

# CONVEGNO

## Macchine agricole & previsioni economiche annata agraria 2020

# La Pac dell'anno 2020

Ravenna, 16 gennaio 2020



**Angelo Frascarelli**

Docente di Economia e Politica  
Agraria all'Università di Perugia.

Direttore del **Centro per lo  
Sviluppo Agricolo e Rurale.**

[www.agr.unipg.it](http://www.agr.unipg.it)



# UN QUESTIONARIO PER UNA RICERCA SCIENTIFICA

## 3. ESPERIMENTO

3.1 – Barrando con una X la casella corrispondente nell'ultima colonna, scelga il contratto di filiera per la vendita di grano duro da Lei preferito.

	PREZZO	SCELTE SULLA TECNOLOGIA	SOGLIE PER IL PREMIO QUALITÀ	TEMPI DI PAGAMENTO	TECNICHE DI COLTIVAZIONE SOSTENIBILI	ASSISTENZA TECNICA	SCELGO
--	--------	-------------------------	------------------------------	--------------------	--------------------------------------	--------------------	--------

CONTRATTO I	100% a prezzo aperto, in base alla media della Borsa merci (luglio-marzo)	Decise dall'industria	Peso specifico >78kg/hl Proteine >13,5%	50% acconto a settembre, saldo a marzo	Azoto frazionato	Sì, mediante un sistema di supporto alle decisioni (DSS)	<input type="checkbox"/>
-------------	---	-----------------------	--	--	------------------	--	--------------------------

CONTRATTO II	50% fisso in base ai costi di produzione e 50% in base alla media della Borsa merci (luglio-marzo)	Liberamente decise dai produttori	Peso specifico >78kg/hl Proteine >12,5%	100% a settembre	Agricoltura conservativa (ad es., semina su sodo o minima lavorazione)	Sì	<input type="checkbox"/>
--------------	--	-----------------------------------	--	------------------	--	----	--------------------------

CONTRATTO III	Prezzo minimo garantito	Decise in collaborazione con l'industria	Peso specifico >78kg/hl Proteine >14,5%	Rate mensili	Azoto frazionato + agricoltura conservativa	No	<input type="checkbox"/>
---------------	-------------------------	--	--	--------------	---	----	--------------------------

CONTRATTO IV	Nessuno dei precedenti						<input type="checkbox"/>
--------------	------------------------	--	--	--	--	--	--------------------------



- **2014-2020**      **Europa 2020**  
revisione 2017 (Regolamento Omnibus  
che interessa il periodo 2018-2020)
  
- **2021-2027**      **Pac post 2020**

**L'approvazione della nuova Pac è in ritardo; ormai certo che entrerà in vigore dal 1° gennaio 2022 o addirittura 1° gennaio 2023.**

# La Pac dell'anno 2020

---

---

# **RISERVA NAZIONALE**

---



# RISERVA NAZIONALE

Codifica Fattispecie	Fattispecie	Valore dei titoli da riserva
A	Giovane agricoltore	Valore medio nazionale o aumento del valore dei titoli fino al valore medio nazionale.
B	Nuovo agricoltore	
C	Abbandono di terre	
D	Compensazione vantaggi specifici	
E	Situazioni di difficoltà	Valore dei titoli che avrebbe ottenuto se non si fosse verificata la causa che ha impedito la presentazione della domanda.
F	Provvedimenti amministrativi e decisioni giudiziarie	Il valore dei titoli è conseguente alla decisione giudiziaria o al provvedimento amministrativo.

---

---

# IL RICALCOLO DEI TITOLI

---



# IL RICALCOLO DEI TITOLI

---

## ❖ Ricalcolo titoli 2019 e 2020:

- riduzione lineare del valore di tutti i titoli (compresi i titoli da riserva nazionale) nella misura di circa il **3%**.

## ❖ Riduzione per due ragioni:

- il massimale del pagamento per i giovani agricoltori passa dal 1% al 2%;
- riduzione del valore dei titoli per garantire la riserva nazionale ai giovani agricoltori (fattispecie A) e ai nuovi agricoltori (fattispecie B);
- le **fattispecie C e D della riserva nazionale non hanno ricevuto l'assegnazione dei titoli.**

# CALCOLO DEI PAGAMENTI DIRETTI 2018-2019-2020

---

## ❖ **Pagamento di base:**

- ✓ registro titoli definitivi;

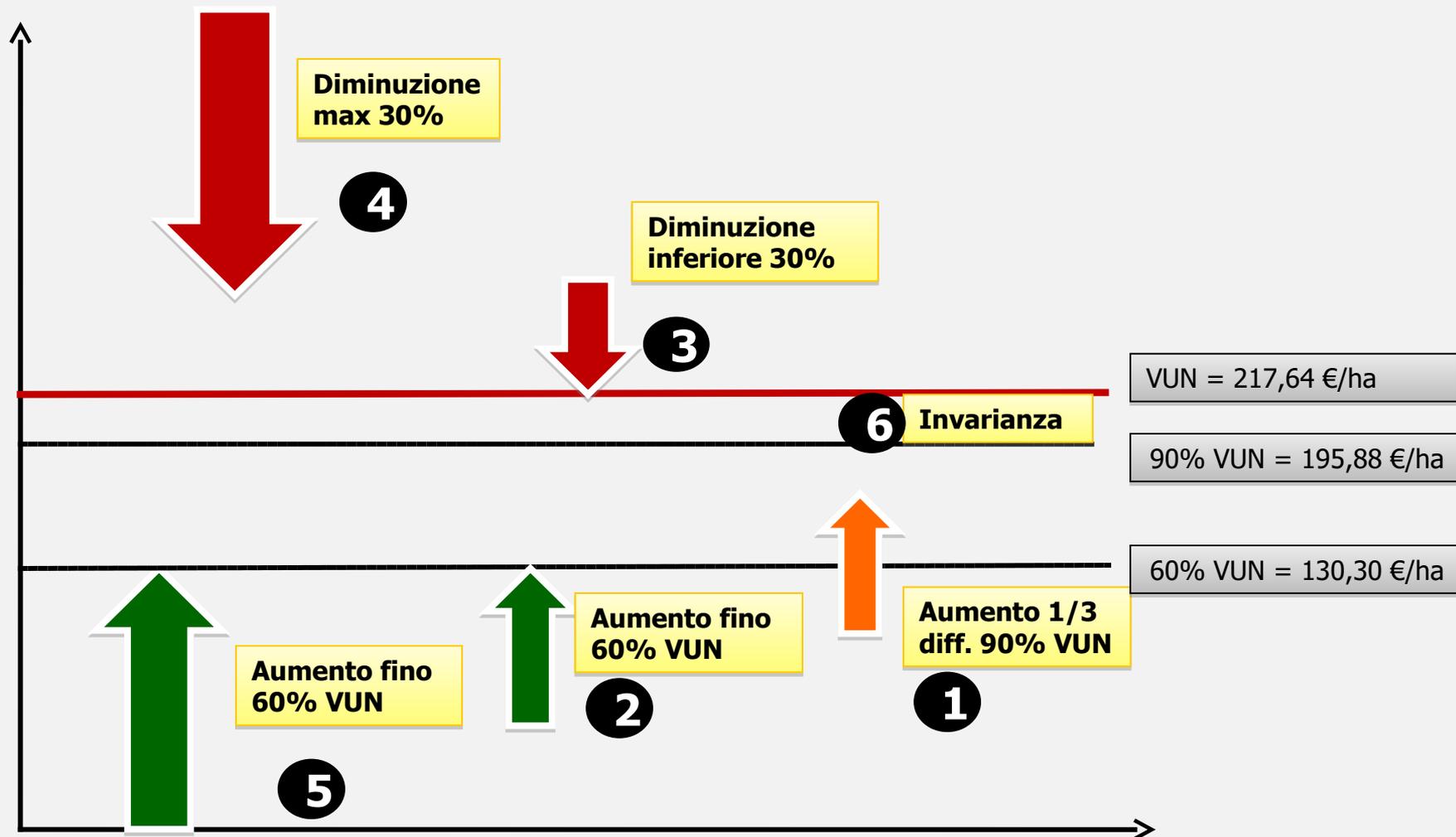
## ❖ **Pagamento greening:**

- ✓ 2018: 51,92% del pagamento base.

## ❖ **Pagamento giovani agricoltori:**

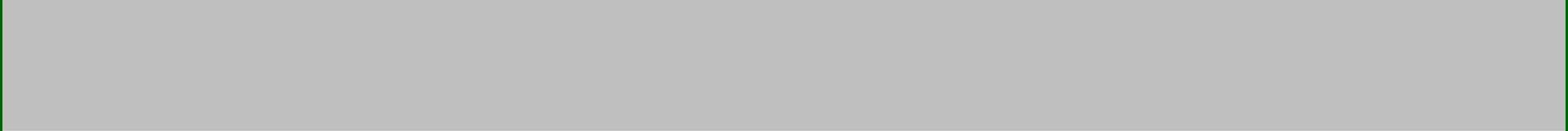
- ✓ 50% del pagamento base;
- ✓ max 90 ettari.

# LA CONVERGENZA DEI TITOLI



# CERTIFICAZIONE ANTIMAFIA

---

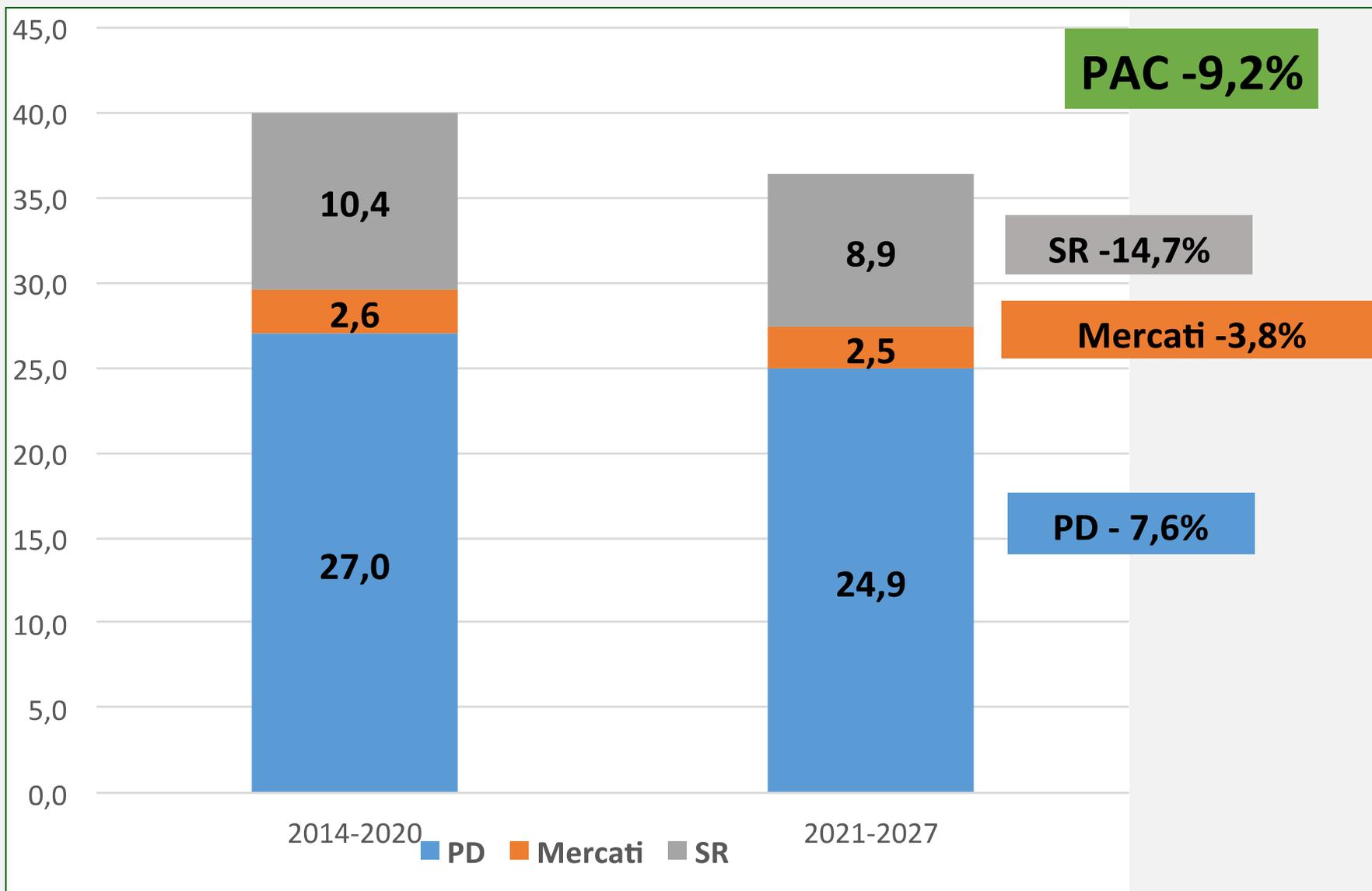


# LA CERTIFICAZIONE ANTIMAFIA

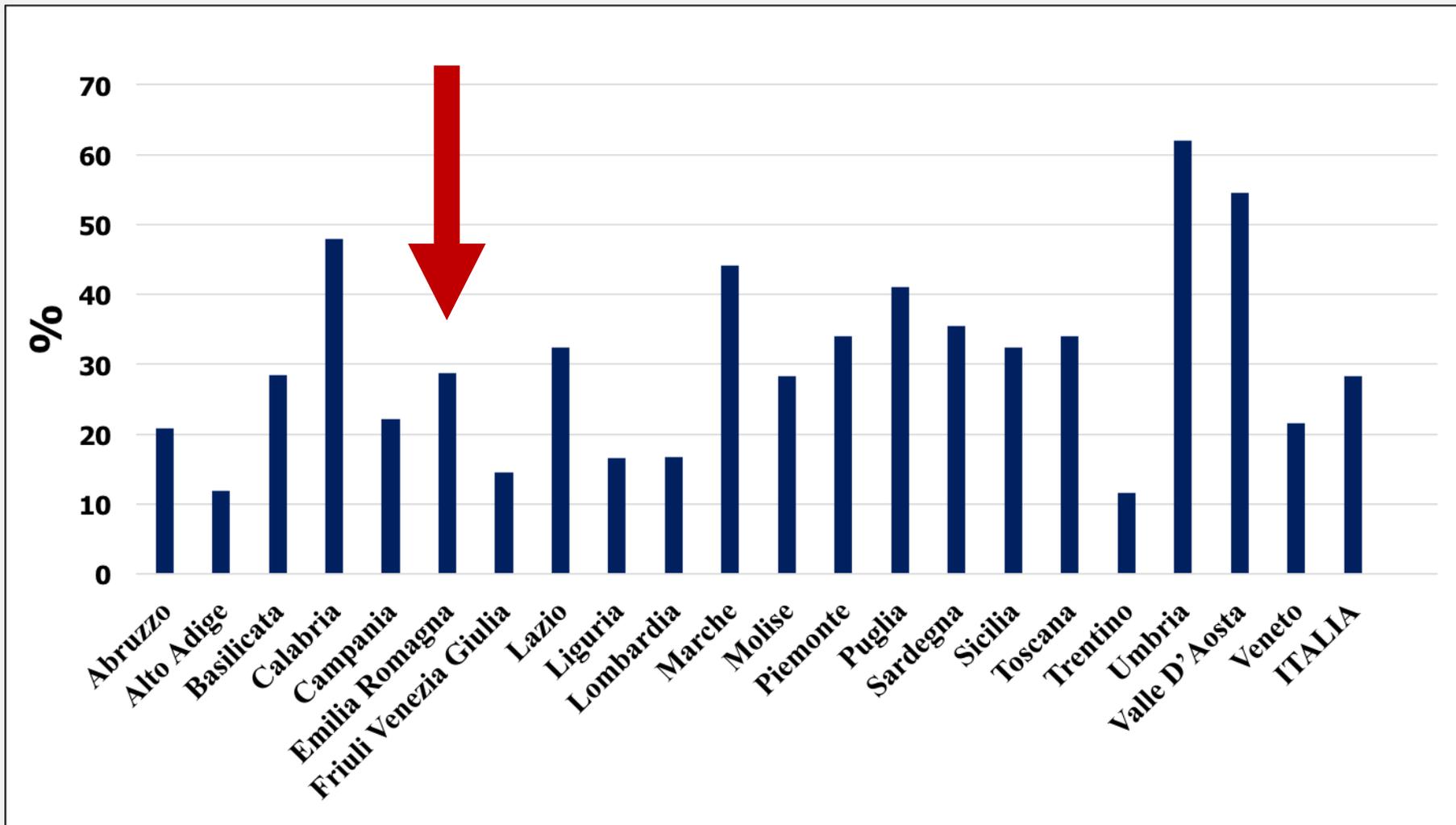
<b>DOMANDE DI PAGAMENTO: DATA DI PRESENTAZIONE</b>	<b>SOGLIA</b>	<b>DOCUMENTAZIONE ANTIMAFIA</b>
Fino al 18 novembre 2017	Fino a 150.000 euro	No
	Oltre a 150.000 euro	Si
Dal 19 novembre 2017 al 31 dicembre 2018	Fino a 25.000 euro	No
	Oltre a 25.000 euro	Si
Dal 1° gennaio 2019 al 31 dicembre 2020	Fino a 25.000 euro	No
	Oltre a 25.000 euro	Si
Dal 1° gennaio 2021	Fino a 5.000 euro	No
	Oltre a 5.000 euro	Si

# **Il Quadro Finanziario Pluriennale 2021-2027**

# LE RISORSE DELLA PAC IN ITALIA: IL CONFRONTO 2014/2020 E 2021/2027



# L'INCIDENZA DELLA PAC SUL REDDITO IN ITALIA



# LE TAPPE DELLA PAC POST 2020

- **2 Febbraio 2017:** consultazione pubblica sul futuro della Pac
- **7 Luglio 2017:** conferenza europea sul futuro della Pac
- **29 Novembre 2017:** “Il futuro dell’alimentazione e dell’agricoltura”
- **1 giugno 2018:** proposte legislative per la Pac 2021-2027
- **1-8 aprile 2019:** votazione in COMAGRI del PE (non in plenaria)
- **23-26 maggio 2019:** elezioni di Parlamento europeo
- **entro giugno 2020:** compromesso al Consiglio dei ministri agricoli
- **estate 2020:** approvazione al Parlamento europeo in plenaria.
- **entro il 2020:** triloghi e approvazione definitiva dei regolamenti
- **primo semestre 2021:** attuazione nazionale (piani strategici)
- **1° gennaio 2022 o 1° gennaio 2023:** entrata in vigore nuova Pac

# Il regolamento transitorio

- Lo stato del processo legislativo rende impossibile l'avvio dei piani strategici della PAC entro il 1° gennaio 2021;
- Il 2021 sarà quindi un anno di transizione, nel quale occorrerà garantire la continuità del sostegno della PAC.

**REGOLE TRANSITORIE:  
PAGAMENTI DIRETTI**

# REGIME DI PAGAMENTO DI BASE

- **Adattamento al nuovo massimale dei pagamenti di base nel 2021:**
  - Più margine di manovra per gli Stati Membri;
  - Adeguamento del valore dei diritti;

# **REGOLE TRANSITORIE: SVILUPPO RURALE**

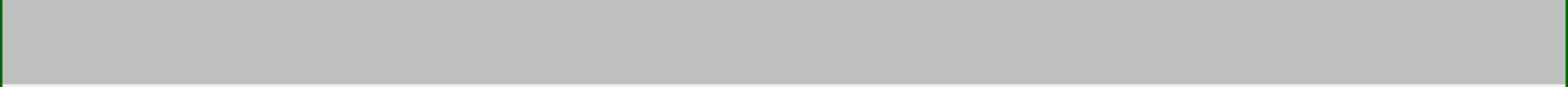
# SCOPO DELLA REGOLAMENTAZIONE

- 1) Garantire la continuità del supporto allo Sviluppo Rurale nel 2021;
- 2) Facilitare il passaggio dall'attuale al nuovo ordinamento giuridico (New Delivery Model).



# **LA PAC 2021-2027:** **le proposte legislative**

---

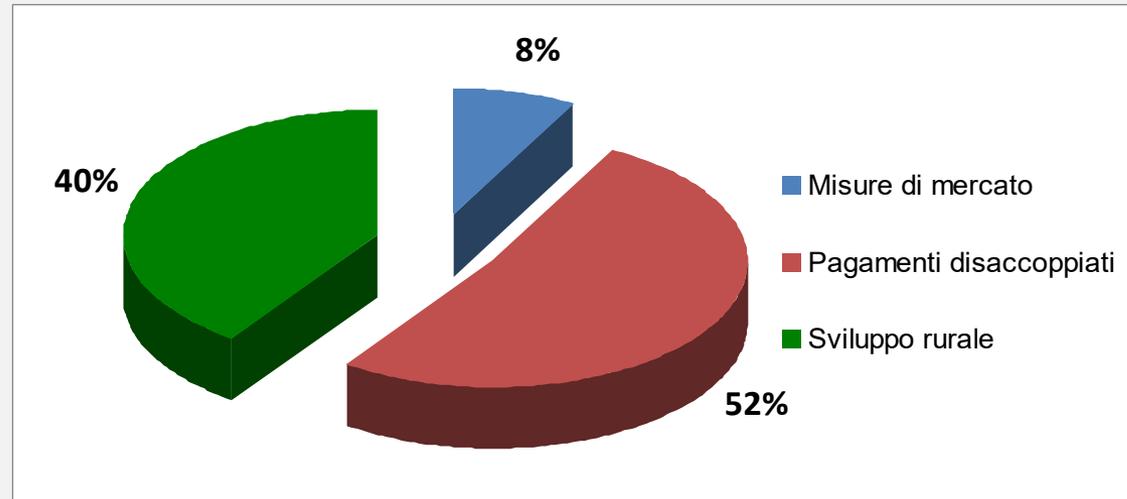


# Strumenti della Pac

**Confermati i tre strumenti della PAC attuale:**

- pagamenti diretti,
- misure di mercato,
- sviluppo rurale

**Pac 2014-2020**

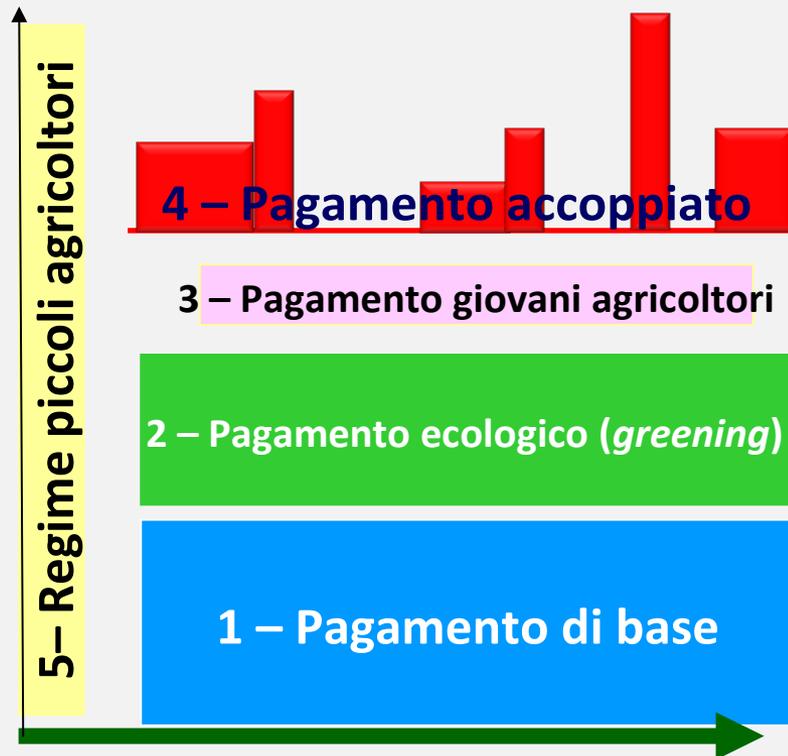


# I PAGAMENTI DIRETTI

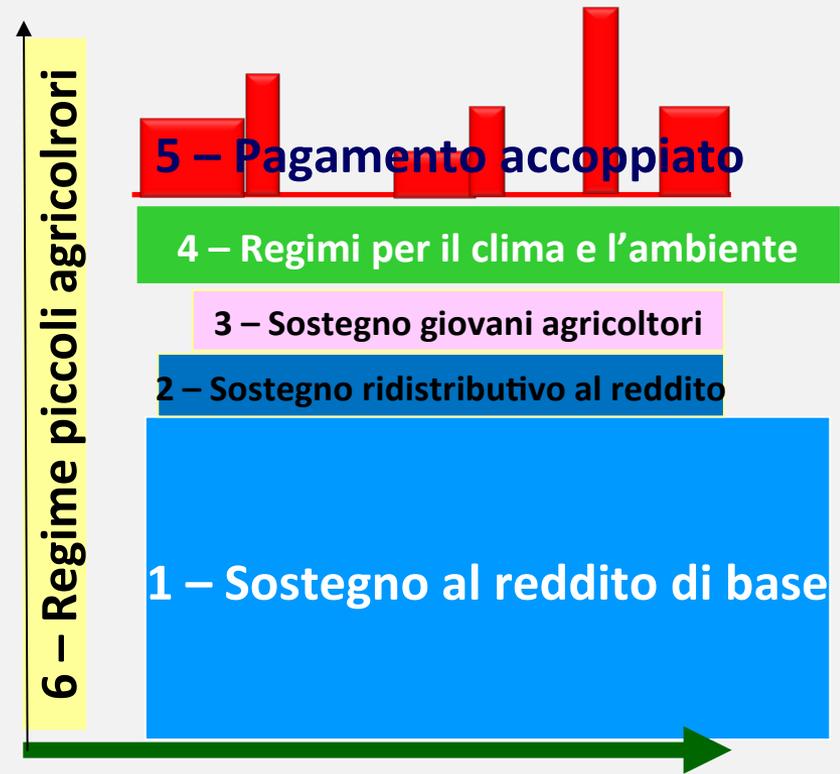


# Pagamenti diretti post 2020 in confronto con il 2015-2020

## PAC 2015-2020



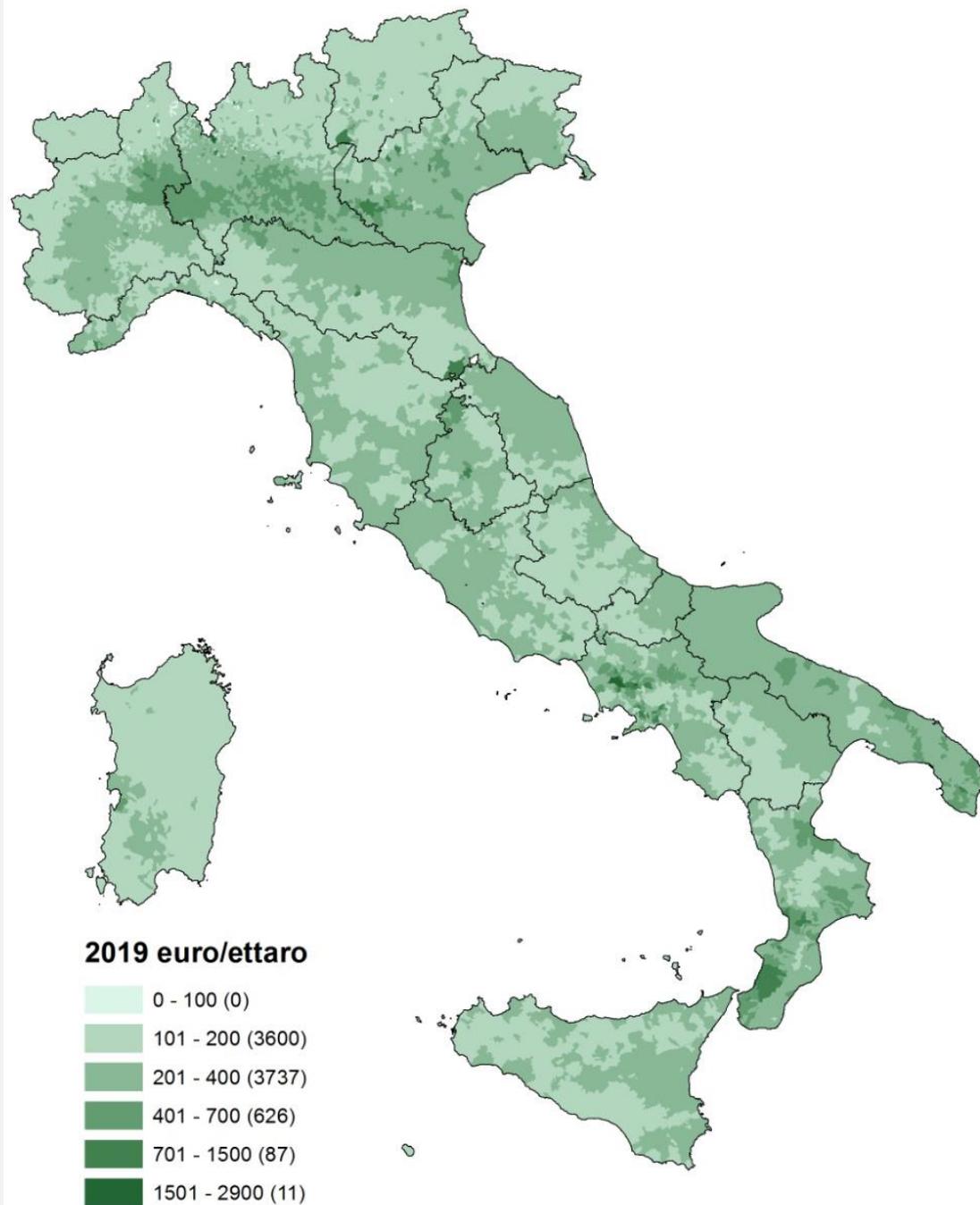
## PAC POST 2020



# MODALITÀ DI EROGAZIONE (1)

- Il sostegno di base per la sostenibilità potrà essere erogato secondo due possibilità:
  1. pagamento annuale uniforme, **senza titoli**;
    - ❖ i titoli attuali scadranno il 31 dicembre 2021;
  2. attribuzione del sostegno **sulla base di titoli all'aiuto**;
    - ❖ ricalcolo dei titoli nel 2022, aggiungendo il pagamento greening;
    - ❖ ad esempio un agricoltore con titoli di 300 euro, aggiungendo il pagamento greening, dopo il ricalcolo avrà titoli di 450 euro.

# LA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DEI PAGAMENTI DIRETTI IN ITALIA (2019)



(Fonte: *Pierangeli, 2017*)

## MODALITÀ DI EROGAZIONE (3)

- **Seconda modalità: il sostegno di base per la sostenibilità legato ai titoli storici:**

### **Convergenza secondo la Commissione europea:**

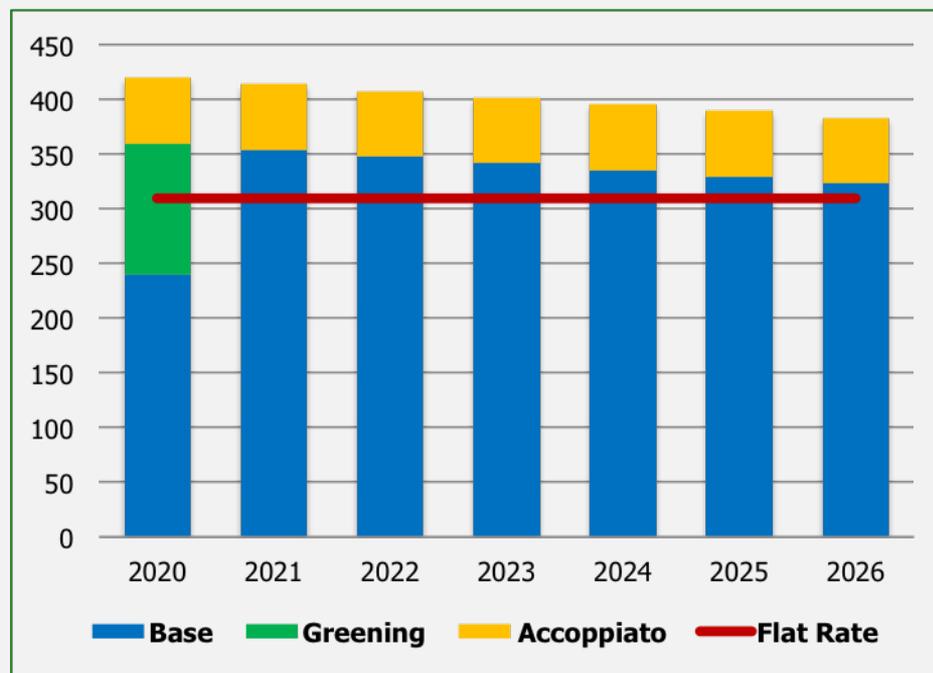
- 1. entro il 2026 una convergenza del valore unitario dei titoli al 75% del valore unitario medio;**
2. per finanziare l'aumento dei titoli di valore basso:
  - ◆ **tetto ai titoli**, da non confondere con il capping;
  - ◆ diminuzione del valore unitario dei titoli più elevati.

### **Convergenza secondo il Parlamento europeo:**

- § **entro il 2024 una convergenza del valore unitario dei titoli al 75% del valore unitario medio;**
- § **entro i 2026, uniformità nel valore dei titoli.**

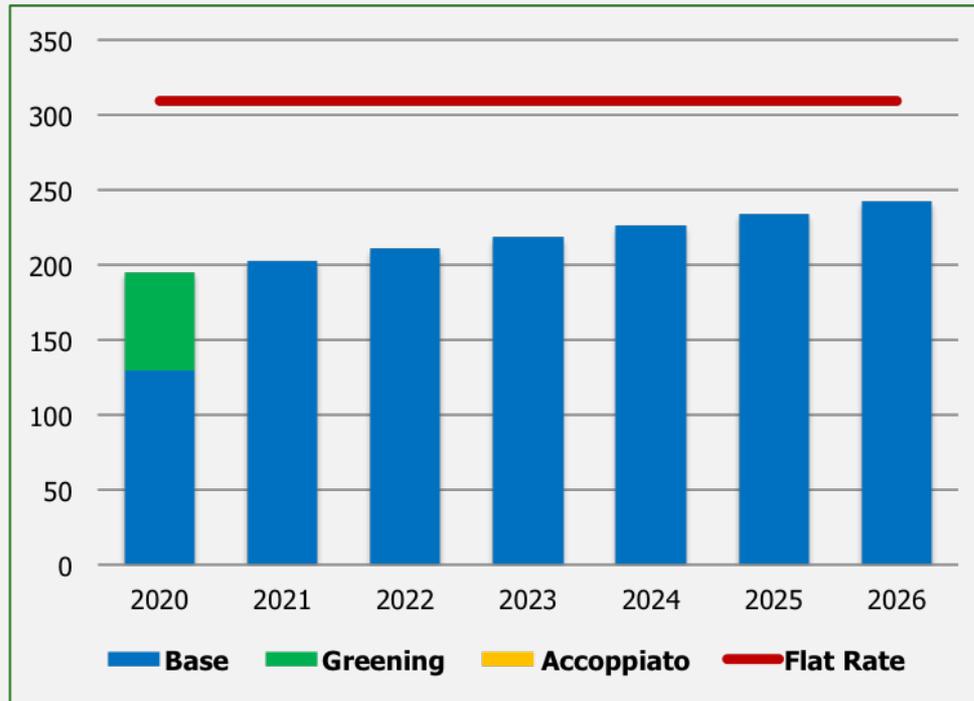
# PAC POST 2020: IL CASO DI UN'AZIENDA CERREALICOLA

ANNO	Base	Greening	Accoppiato	Totale	Flat Rate
2020	240,00	120	60	420,00	309,00
2021	353,83	0	60	413,83	309,00
2022	347,67	0	60	407,67	309,00
2023	341,50	0	60	401,50	309,00
2024	335,33	0	60	395,33	309,00
2025	329,17	0	60	389,17	309,00
2026	323,00	0	60	383,00	309,00



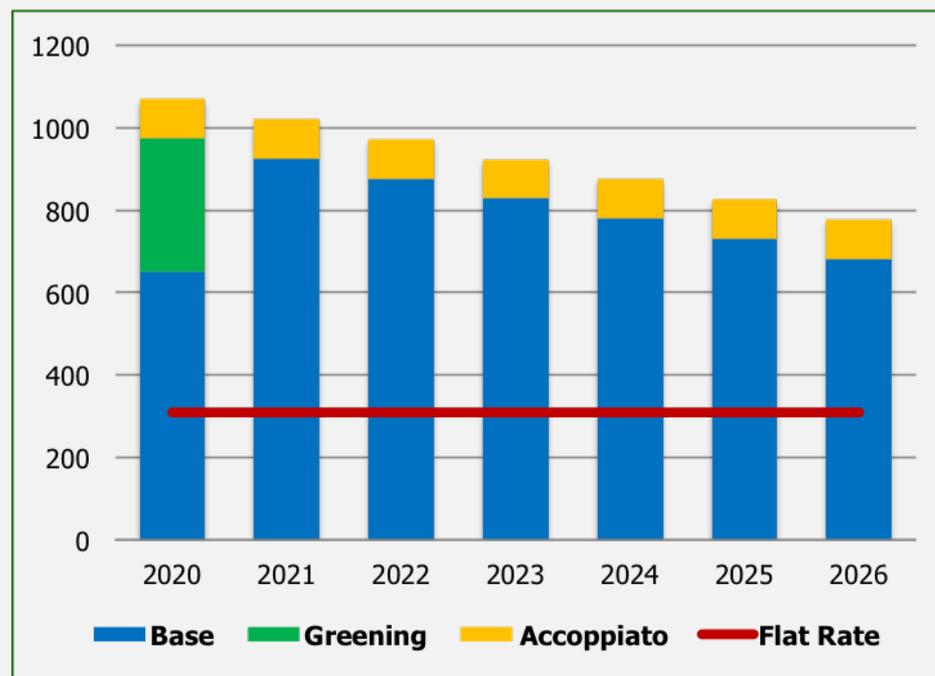
# PAC POST 2020: IL CASO DI UN'AZIENDA VITICOLA

ANNO	BASE	GREENING	ACCOPIATO	TOTALE	Flat Rate
2020	130,00	65	0	195,00	309,00
2021	202,83	0	0	202,83	309,00
2022	210,67	0	0	210,67	309,00
2023	218,50	0	0	218,50	309,00
2024	226,33	0	0	226,33	309,00
2025	234,17	0	0	234,17	309,00
2026	242,00	0	0	242,00	309,00



# PAC POST 2020: IL CASO DI UN'AZIENDA EX-POMODORO DA INDUSTRIA

ANNO	BASE	GREENING	ACCOPIATO	TOTALE	Flat Rate
2020	650,00	325	95	1.070,00	309,00
2021	926,25	0	95	1.021,25	309,00
2022	877,50	0	95	972,50	309,00
2023	828,75	0	95	923,75	309,00
2024	780,00	0	95	875,00	309,00
2025	731,25	0	95	826,25	309,00
2026	682,50	0	95	777,50	309,00



# LA CONDIZIONALITÀ RAFFORZATA

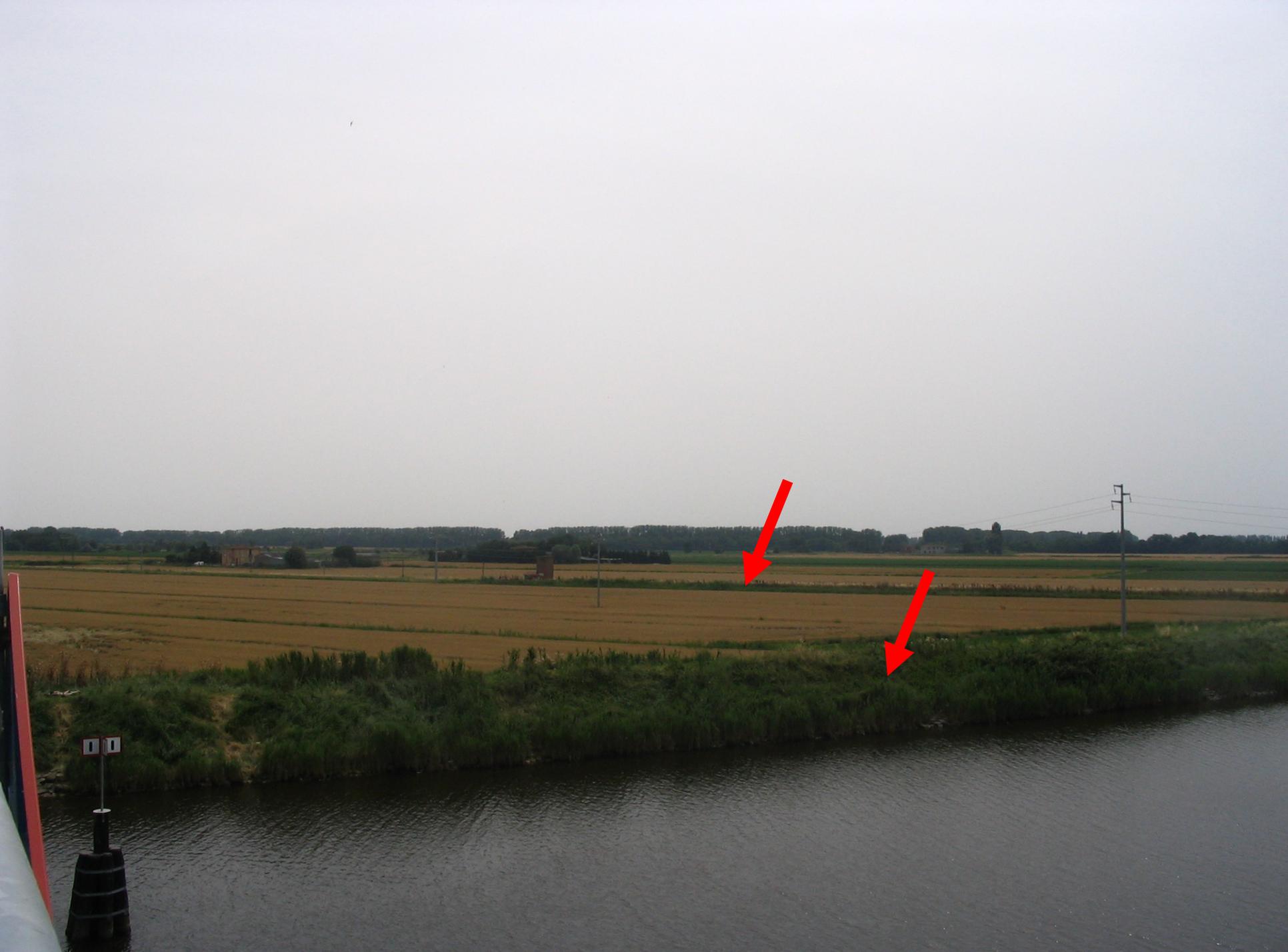
Gli Stati membri includono nel proprio piano strategico della PAC un **sistema di condizionalità**, in virtù del quale è applicata una sanzione amministrativa ai beneficiari che ricevono pagamenti diretti e che non sono conformi ai **criteri di gestione obbligatori** previsti dal diritto dell'Unione e alle norme per il **mantenimento delle buone condizioni agronomiche e ambientali dei terreni** stabilite nel piano strategico della PAC, relativamente ai seguenti **settori specifici**:

- a) **il clima e l'ambiente;**
- b) **la salute pubblica, la salute degli animali e delle piante;**
- c) **il benessere degli animali.**









# I SOSTEGNI SETTORIALI



# INTERVENTI SETTORIALI

---

- a) settore dei **PRODOTTI ORTOFRUTTICOLI**;
- b) settore dei **PRODOTTI DELL'APICOLTURA**;
- c) settore **VITIVINICOLO**;
- d) settore del **LUPPOLO**;
- e) settore **DELL'OLIO D'OLIVA** e delle **OLIVE DA TAVOLA**;
- F) ALTRI SETTORI.**



- I tipi di interventi contemplati sono i seguenti:
  - ✓ **gli impegni ambientali, climatici e altri impegni in materia di gestione;**
  - ✓ **i vincoli naturali o altri vincoli territoriali specifici**
  - ✓ **gli svantaggi territoriali specifici** derivanti da determinati requisiti obbligatori;
  - ✓ **gli investimenti;**
  - ✓ **l'insediamento dei giovani agricoltori e l'avvio di nuove imprese rurali;**
  - ✓ **gli strumenti per la gestione del rischio;**
  - ✓ **la cooperazione (PEI AGRI, LEADER);**
  - ✓ **lo scambio di conoscenze e l'informazione;**



# IL GREEN DEAL EUROPEO

# PERCHÉ UN GREEN DEAL EUROPEO?

- Il 93% degli europei considera i cambiamenti climatici un grave problema;
- Il 93% degli europei ha compiuto almeno un'azione contro i cambiamenti climatici;
- Il 79% ritiene che l'azione contro i cambiamenti climatici creerà innovazione.

# GREEN DEAL = RIFORMA VERDE

Deriva dalla volontà dei cittadini europei di un'azione politica concreta in materia di cambiamenti climatici.

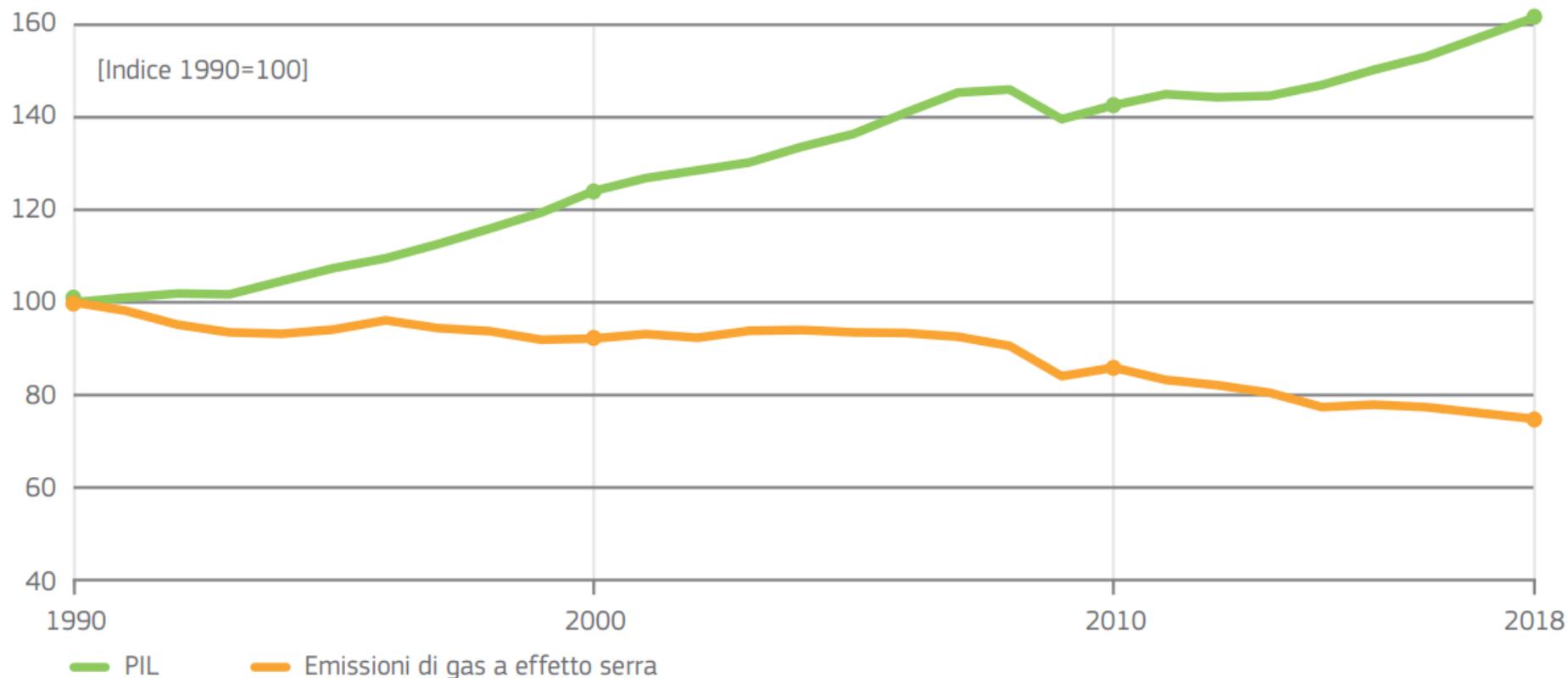


Principi fondamentali:

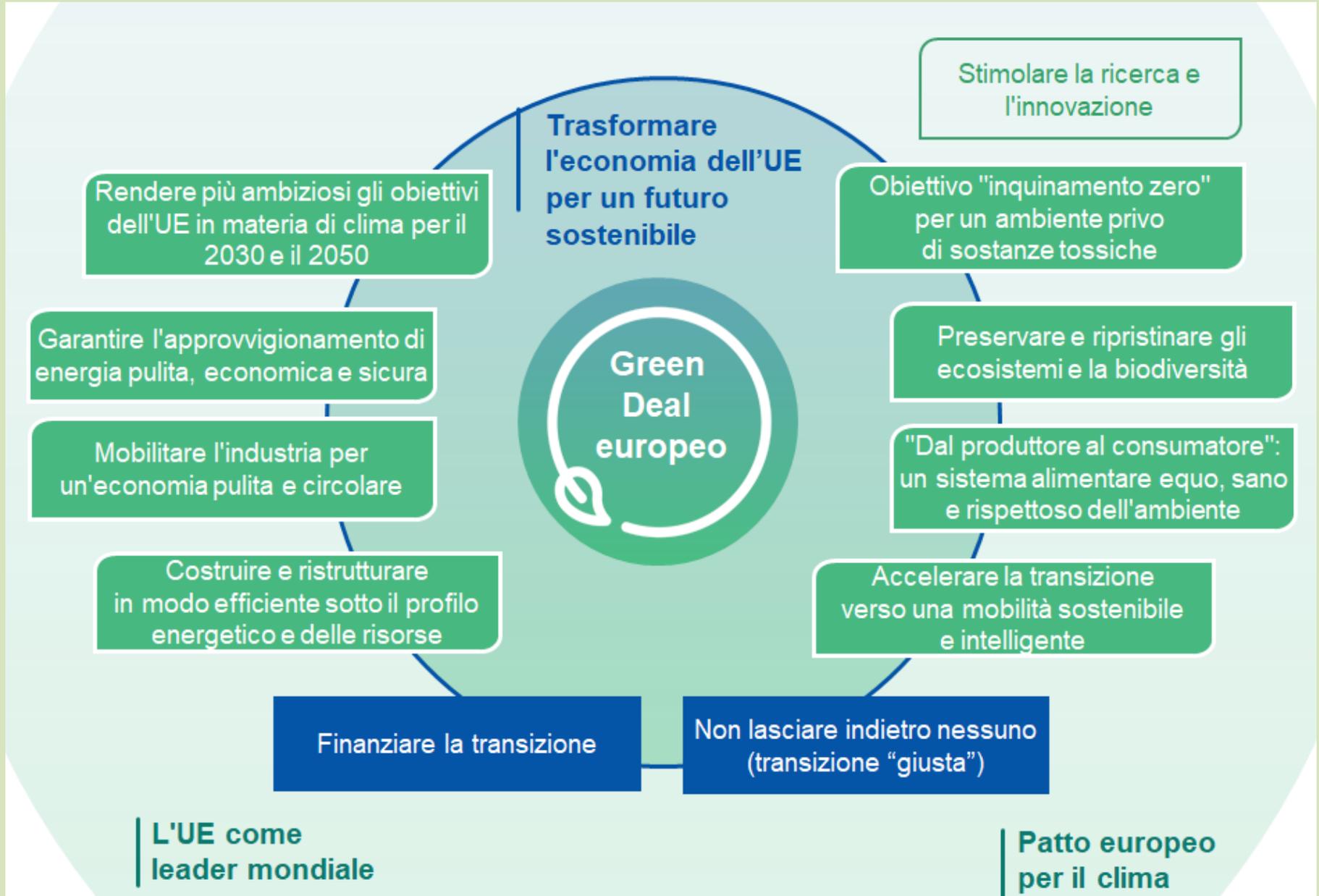
- **neutralità climatica** dell'unione europea entro il 2050;
- **ridurre le emissioni di CO<sub>2</sub>** ed eliminare dall'atmosfera quella presente;
- sviluppare un'**economia circolare** fondata sull'utilizzo di **fonti rinnovabili**;
- transizione verde ed **equa**, che non lascia indietro nessuno.

# I risultati conseguiti dall'UE in materia di ambiente (1)

Tra il 1990 e il 2018, le emissioni di gas a effetto serra sono diminuite del 23 %, mentre l'economia è cresciuta del 61 %.



# GREEN DEAL = RIFORMA VERDE



# Il Green Deal europeo: le politiche

1. **Energia pulita:** la produzione e l'uso dell'energia rappresentano oltre il 75 % delle emissioni di gas a effetto serra dell'UE;
2. **Industria sostenibile:** promozione dell'utilizzo di materiali riciclati;
3. **Costruire e ristrutturare** in un'ottica di maggiore sostenibilità ambientale;
4. **Mobilità sostenibile**, sia pubblica che privata;
5. Maggiore tutela per **biodiversità, foreste, oceani**;
6. **Strategia “dal produttore al consumatore”**;
7. **Eliminazione dell'inquinamento.**

# 6) Dal produttore al consumatore (1)

- I prodotti alimentari europei **sani, nutrienti** e di **alta qualità**;
- **Transizione giusta ed equa** per tutti coloro che lavorano nel settore agricolo e marittimo in Europa;
- Ridurre la dipendenza da **prodotti chimici, concimi** e **antibiotici**, e i relativi rischi;
- Sviluppare **metodi innovativi** nell'agricoltura e nella pesca per proteggere i raccolti da organismi nocivi e malattie;
- La strategia “**Dal produttore al consumatore**” contribuirà a contrastare le frodi alimentari, a individuarle e prevenirle attraverso il coordinamento con Stati membri dell'UE e paesi terzi.



# 6) Dal produttore al consumatore (2)

## - la strategia -

- Le proposte della Commissione per la Pac 2021-2027 prevedono che almeno il 40% del bilancio complessivo della Pac contribuisca all'azione per il clima;
- La strategia “dal produttore al consumatore” mirerà a stimolare un **consumo alimentare sostenibile** e promuovere alimenti sani a prezzi accessibili per tutti:
  - Alimentazione **sana e sostenibile**;
  - **Riduzione degli sprechi alimentari**;
  - Supporto degli **strumenti digitali**;
  - Maggiori informazioni sulla **provenienza, valore nutritivo e impronta ambientale** degli alimenti.



garantire che i cittadini europei abbiano prodotti alimentari sostenibili a costi contenuti



far fronte ai cambiamenti climatici



proteggere l'ambiente



preservare la biodiversità



potenziare l'agricoltura biologica

## 6) Dal produttore al consumatore (3) - la Politica Agricola Comune -

- I Piani Strategici della PAC dovranno riflettere un maggiore **livello di ambizione ambientale**, attraverso incentivi all'uso di pratiche sostenibili quali:
  - ✓ l'**agricoltura di precisione**;
  - ✓ l'**agricoltura biologica**;
  - ✓ l'**agroecologia**,
  - ✓ l'**agrosilvicoltura**,
  - ✓ norme più rigorose in materia di **benessere degli animali**.

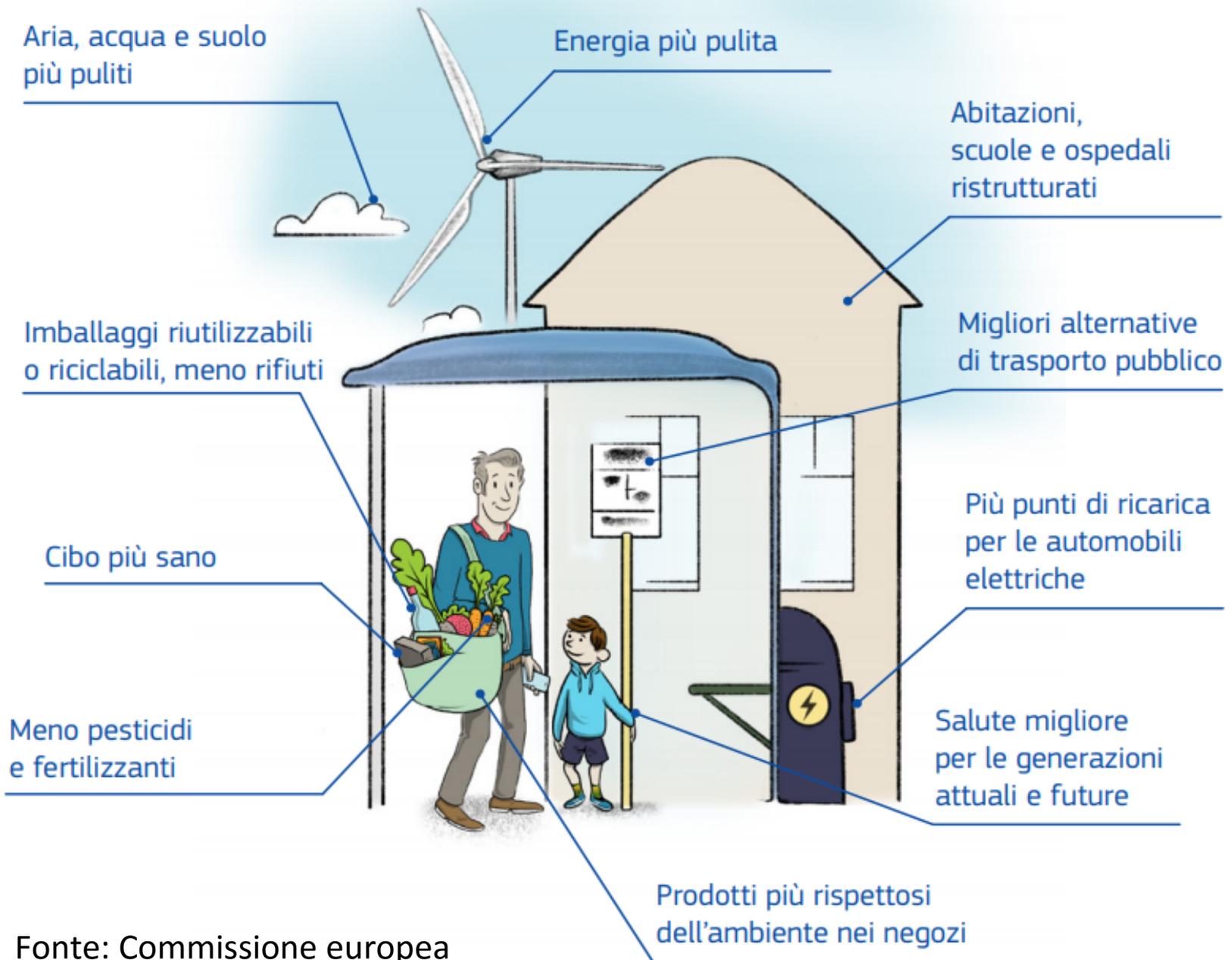
Per questo i Piani Strategici saranno valutati sulla base di solidi criteri climatici e ambientali.

## 6) Dal produttore al consumatore (4) - la produzione biologica -

- La Commissione punta ad aumentare la superficie coltivata ad **agricoltura biologica**;
- Il biologico è un metodo di produzione sostenibile ed essenziale per **ridurre l'impatto ambientale dell'agricoltura**.



# Il Green Deal europeo: i benefici per il cittadino



**Cambia l'agricoltura, non solo  
la Pac!**

# CAMBIA L'AGRICOLTURA

---

## ➤ Anni 1950-1960

- *AGRICOLTURA TRADIZIONALE*

## ➤ Anni 1970-2000

- *AGRICOLTURA INDUSTRIALE*

## ➤ Anni 2000-2015

- *AGRICOLTURA MULTIFUNZIONALE (2000), SOSTENIBILE (2005), intensificazione sostenibile (2015)*

## ➤ Anni 2020-....

- *AGRICOLTURA SMART*

# Perché un'agricoltura smart?

- **le richieste dei consumatori  
(mercato)**
- **le richieste dei cittadini  
(politica)**

**Cosa chiedono i cittadini  
all'agricoltura?**

# Obiettivi della Pac: esiti consultazione pubblica

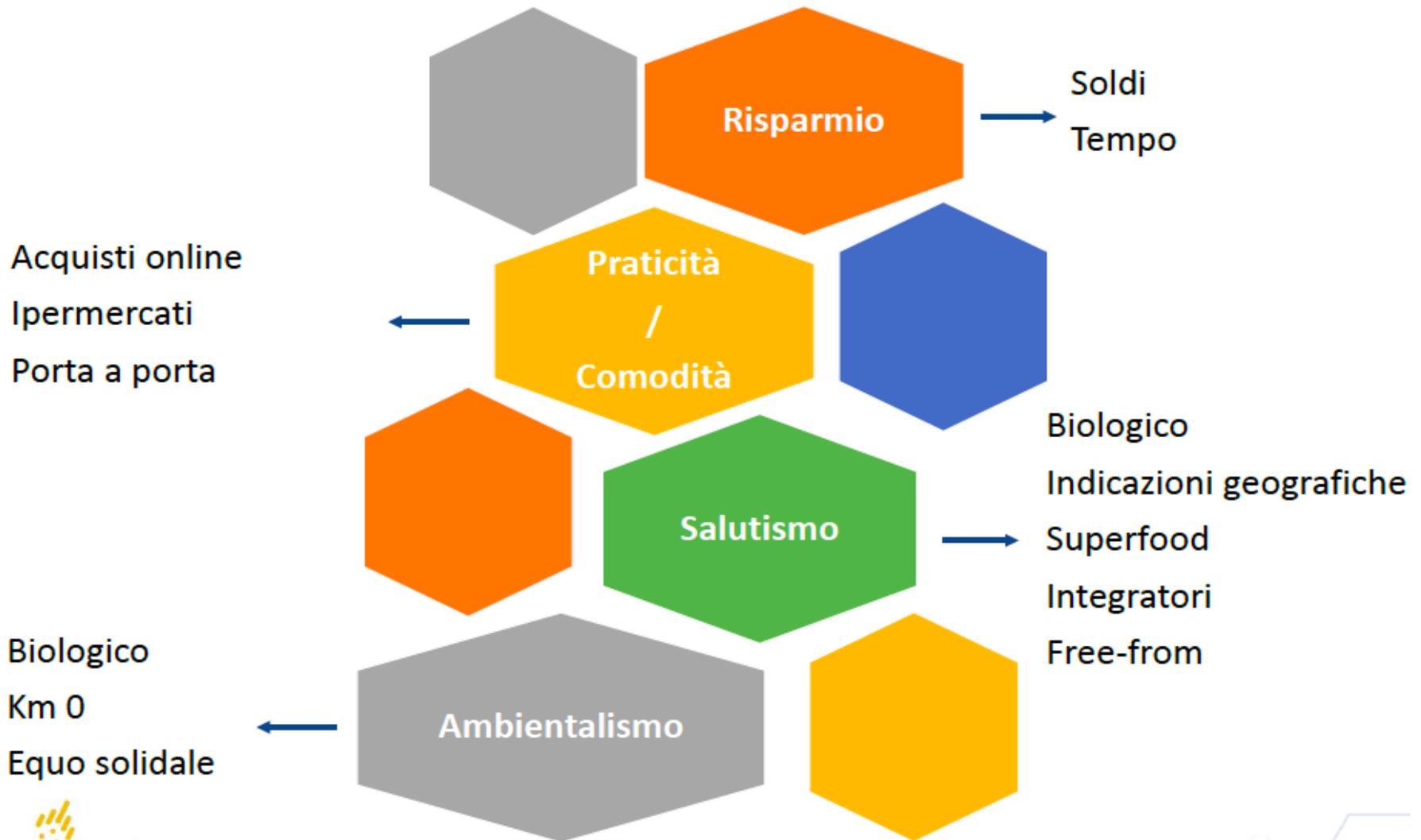


Gli obiettivi della Pac:  
sintesi delle risposte

**Cosa chiedono i consumatori?**

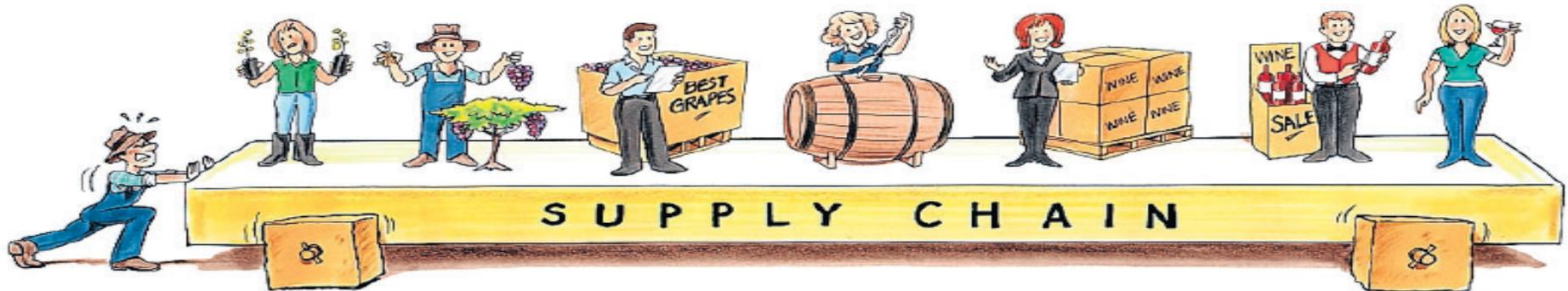
# L'orientamento dei consumi

STILI DI VITA E ATTITUDINE AL CIBO

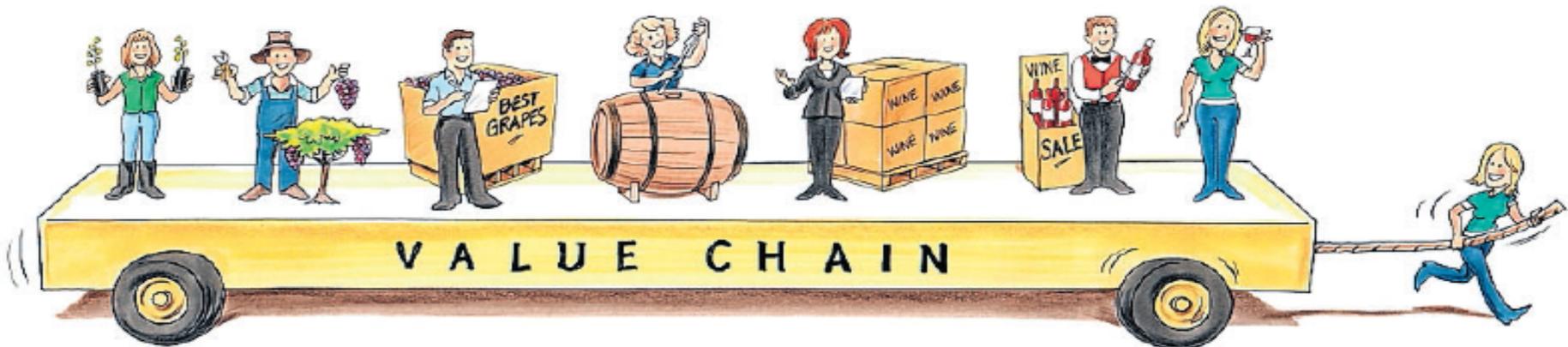


# Supply Chain Management

## Paradigm shift



Traditional supply chain - supply push



Sustainable value chain - consumer demand pull

# **Direzioni strategiche**

---

- **distintività**
- **concentrazione dell'offerta**
- **relazioni di filiera**
- **innovazione tecnica**

***Grazie per l'attenzione***

***Prof. Angelo Frascarelli***